



COMUNE DI SANT'EGIDIO ALLA VIBRATA

(Provincia di Teramo)

Tel. 0861/846511 – Fax 0861/840203 – Part. IVA: 00196900674

e-mail: info@comune.santegidioallavibrata.te.it

AREA ECONOMICO-AMMINISTRATIVA

SERVIZIO:

DETERMINAZIONE

COPIA

Numero 224 del 09/11/2017

Reg. generale n. 361

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO, LIQUIDAZIONE E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA', DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISIONE E DEL COSAP - AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA IN FAVORE DELLA DITTA ABACO SPA

IL DIRIGENTE DELL'AREA

Vista la Deliberazione della G.C. n.163 del 17/10/2002, esecutiva, con la quale veniva approvato il vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il Decreto del Sindaco con il quale sono stati nominati i Responsabili di Area;

Visto il D. L.vo n.267 del 18 agosto 2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Vista la L. n.241/1990 sul procedimento amministrativo;

Premesso che:

- il Comune di Sant'Egidio alla Vibrata ha affidato, in esito a procedura ad evidenza pubblica, alla società GEAP spa con sede legale a Padova Via F.lli Cervi n.6 la concessione del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, come da contratto rep. n.1.408 del 07.03.2006 con scadenza 31.12.2007;
- con successiva deliberazione del C.C. n.45 del 18.12.2007 si procedeva alla rinegoziazione e proroga del contratto rep. n.1.408 del 07.03.2006 relativo all'affidamento del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni per il periodo dal 01.01.2008 al 31.12.2010 secondo le modalità indicate nel capitolato speciale d'appalto che già disciplinava tale servizio, riconoscendo al concessionario GEAP s.p.a. un aggio del 14,00% (quattordicipercento) sulle somme rimosse;
- nello stesso atto deliberativo veniva affidato, in via sperimentale, in concessione alla stessa società GEAP s.p.a. il servizio di accertamento, liquidazione e riscossione del canone occupazione spazi ed aree pubbliche per il periodo dal 01.01.2008 al 31.12.2010 alle condizioni del capitolato speciale d'appalto allegato allo stesso atto, fissando un corrispettivo per il servizio *de quo* ad aggio sulle somme rimosse nella misura del 18,00% (diciottopercento), dando contestualmente atto che al termine del periodo sperimentale si sarebbe proceduto all'affidamento delle predette concessioni con gara ad evidenza pubblica;
- con deliberazione del C.C. n.64 del 30.12.2010 si procedeva, allo scopo di assicurare il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente mediante gara ad evidenza pubblica, alla proroga tecnica per mesi sei, dal 01.01.2011 e fino al 30.06.2011, della concessione del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, nonché del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione del canone occupazione degli spazi ed aree pubbliche, alla ditta ABACO s.p.a. nella quale era confluito il ramo d'azienda operativa di GEAP s.p.a. agli stessi patti e condizioni stabiliti dal contratto repertorio n.1.511 del 30/06/2010;

Viste le seguenti deliberazioni del C.C. con le quali si è preso atto delle proroghe *ope legis* delle scadenze dei contratti in corso tra gli enti locali e le società iscritte all'albo di cui all'art.53, c.1, del D. Lgs. 15.12.1997 n.446 e precisamente dei termini del contratto in corso con la ditta ABACO s.p.a. per l'affidamento *de quo*:

- deliberazione del C.C. n.16 del 30.06.2011 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 31.12.2011, ai sensi del D.L. 29.12.2010 n.225, convertito con modificazioni dalla L. 26.02.2011 n.10, e D.P.C.M. 25.03.2011;
- deliberazione del C.C. n.45 del 29.12.2011 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 31.12.2012, ai sensi dell'art.10, c.13-*novies*, D.L. 06.12.2011 n.201, convertito con modificazioni, dalla L. 22.12.2011 n.214;
- deliberazione del C.C. n.59 del 27.12.2012 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 30.06.2013; ai sensi dell'art.9, c.4, D.L. 10.10.2012 n.174, convertito con modificazioni, dalla L. 07.12.2012 n.213;
- deliberazione del C.C. n.23 del 11.07.2013 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 31.12.2013, ai sensi dell'art.53, c.1, D.L. 21.06.2013 n.69;
- deliberazione del C.C. n.66 del 30.12.2013 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 31.12.2014, ai sensi della L. n.147 del 27.12.2013 (legge di stabilità 2014);
- deliberazione del C.C. n.42 del 30.12.2014 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 30.06.2015, ai sensi della L. n.190 del 23.12.2014 (legge di stabilità 2015);
- deliberazione del C.C. n.15 del 14.07.2015 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 31.12.2015, ai sensi dell'art.7, c.7, del D. L. 19.06.2015 n.78;
- deliberazione del C.C. n.4 del 30.03.2016 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 30.06.2016, ai sensi dell'art.10, comma 1 del D. L. n.210;
- deliberazione del C.C. n.21 del 28.07.2016 che prendeva atto della scadenza del termine del contratto al 31.12.2016, ai sensi dell'art.18, comma 1, del D. L. 24.06.2016 n.113;

Visto il D.L. n.193 del 22.10.2016 convertito con modificazioni dalla L. 1° dicembre 2016 n.225 che all'art.2 ha stabilito la proroga *ope legis* al 30/06/2017 della scadenza dei contratti in corso tra gli enti locali e le società iscritte all'albo di cui all'art.53, c.1 del D. Lgs. 15.12.1997 n.446, sostituendo all'art.10, comma 2-ter, del D.L. 8 aprile 2013 n.35, convertito, con modificazioni,

dalla L. 6 giugno 2013 n.64, alle parole "31 dicembre 2016" le parole "30 giugno 2017";

Richiamate:

- la deliberazione della Giunta Comunale n.64 del 28.07.2016 con la quale è stata disposta la presentazione al Consiglio Comunale del D.U.P. 2017-2019, ai sensi dell'art.170 del D. Lgs. n.267/2000;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.17 del 31.03.2017, con la quale è stata disposta la presentazione al Consiglio Comunale della nota di aggiornamento al D.U.P. 2017-2019, ai sensi dell'art.170 del D. Lgs. n.267/2000, nella quale si è tenuto conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti;
- la deliberazione del C.C. n.13 del 14.05.2017 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017-2019;

Considerato, come si evince dalla citata nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2017-2019, che:

- la carenza in organico del personale necessario e dei profili professionali idonei ad assicurare la gestione diretta delle proprie entrate - in particolare l'imposta pubblicità, i diritti sulle pubbliche affissioni ed il canone occupazione spazi ed aree pubbliche - nonché la carenza dei *software* gestionali e delle relative banche dati indispensabili all'ordinaria gestione delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali in forma diretta da parte dell'Ente comporta, necessariamente, l'avvalersi di soggetti specializzati che assicurino il raggiungimento degli obiettivi prefissati in sede di programmazione;
- nell'ambito dell'organizzazione comunale non è stato possibile individuare, in relazione ai carichi di lavoro, personale in possesso della necessaria professionalità ed esperienza di tipo esattoriale e legale;

Individuata inoltre, dal Consiglio Comunale, nella gestione in concessione a soggetti iscritti nell'albo per l'accertamento e la riscossione delle entrate degli enti locali, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui all'art. 53 del D. Lgs 446/97 o ai soggetti individuati dal punto 2) del comma 5 dell'art. 52 del D. Lgs. 446/97, la migliore forma di gestione per il servizio di accertamento, riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni e per il servizio di accertamento, liquidazione e riscossione del canone occupazione degli spazi ed aree pubbliche;

Richiamati:

- l'art.164 del D. Lgs. n.50/2016, il quale prevede che, alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II del D. Lgs. n.50/2016, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione;
- l'art.167 del D. Lgs n.50/2016, il quale definisce il valore della concessione come "*il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, stimato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi*";

Rilevato che il valore del servizio è stato stimato, a norma dell'art.167 del D. Lgs. n.50/2016 sopra richiamato, sulla base:

- degli incassi dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone occupazione degli spazi ed aree pubbliche, al lordo dell'aggio dovuto al concessionario, del triennio 2014-2016, nonché dell'aggio massimo fissato come base d'asta;
- sull'importo stimato per l'affidamento, da parte della stazione appaltante, di nuovi servizi, consistenti nella ripetizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente appalto, all'aggiudicatario del contratto;

Dato atto che:

- si è avviata la procedura per l'affidamento dei servizi *de quo* ad impresa iscritta all'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento e riscossione tributaria - istituito dall'art.53 del D. Lgs. 15 dicembre 1997 n.446 - mediante procedura aperta, ai sensi

dell'art.60 del D. Lgs. n.50/2016 con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95, comma 6, del D. Lgs. n.50/2016;

- per l'affidamento del servizio di cui sopra, ponendosi sopra la soglia di cui all'art.37, comma 1 del D. Lgs. n.50/2016, si è fatto ricorso alla Centrale Unica di Committenza a cui il Comune di Sant'Egidio alla Vibrata ha aderito con deliberazione del C.C. n.4 del 04/05/2017 costituita presso l'Unione di Comuni Città-Territorio Val Vibrata;

Considerato che:

- con determinazione dell'Area Economico-Amministrativa n.107 del 31/05/2017 (R.G.166), ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. n.267/2000 e dell'art.32, comma 2 del D. Lgs. n.50/2016, sono stati approvati il bando di gara relativo all'affidamento del servizio di accertamento liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione degli spazi ed aree pubbliche per un periodo di anni cinque, con i relativi allegati quali il capitolato speciale di appalto, il disciplinare di gara, l'istanza di partecipazione e di offerta;
- con nota prot. n.7.502 del 09/06/2017 è stata trasmessa, via pec, alla Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione di Comuni Città Territorio Val Vibrata la determinazione dirigenziale di cui sopra al fine dell'espletamento delle procedure di gara;
- in data 30 giugno 2017 veniva pubblicato sul sito dell'Unione di Comuni Val Vibrata il bando di gara ed i relativi allegati riguardanti l'affidamento del servizio di accertamento liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione degli spazi ed aree pubbliche con scadenza, per la presentazione delle offerte, alle ore 13:00 del 7 agosto 2017;
- tra i requisiti di partecipazione dei soggetti ammessi alla gara viene indicato alla sezione 7 del bando di gara l'iscrizione all'albo dei soggetti abilitati a effettuare attività di accertamento e riscossione tributaria, istituito dall'art.53 del D. Lgs. 15 dicembre 1997 n.446 con un capitale sociale non inferiore ad euro 5.000.000,00= (cinquemilioni/00) interamente versato;
- in data 5 luglio u.s. è pervenuta all'Ente via mail una richiesta di chiarimento da parte della ditta EtruriaServizi di Grosseto, acclarata al protocollo dell'Ente in data 10/07/2017 al n.8.978, circa il possesso, tra i requisiti di partecipazione alla suddetta gara, dell'iscrizione all'Albo Ministeriale con capitale sociale non inferiore ad euro 5.000.000,00= (cinquemilioni/00) interamente versato anziché euro 1.000.000,00=(unmilione/00) tenuto conto del numero di abitanti del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata;
- in data 10 luglio è pervenuta alla Centrale Unica di Committenza, via pec, da parte della ditta PubblAlifana srl di Piedimonte Matese una richiesta di rettifica del bando di gara, acclarata al protocollo del Comune in data 10/07/2017 al n.8.977, riguardante l'importo del capitale sociale versato da parte delle imprese iscritte all'albo dei soggetti abilitati ad effettuare l'attività di accertamento e riscossione tributaria ovvero 5.000.000,00=(cinquemilioni/00) come indicato nel bando stesso invece di euro 1.000.000,00=(unmilione/00), come indicato all'art.3bis comma 1 del Decreto Legge 25 marzo 2010 n.40, tenuto conto del numero degli abitanti del Comune di Sant'Egidio alla Vibrata;

Verificato che:

- l'art.3 bis comma 1 del Decreto Legge 25 marzo 2010 n.40 convertito con modificazioni dalla L. 22 maggio 2010 n.73 stabilisce che *"per l'iscrizione all'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, di cui all'articolo 53, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, sono richieste le seguenti misure minime di capitale interamente versato: a) 1 milione di euro per l'effettuazione, anche disgiuntamente, delle attività nei comuni con popolazione fino a 10.000 abitanti, con un numero di comuni contemporaneamente gestiti che, in ogni caso, non superino complessivamente 100.000 abitanti; b) 5 milioni di euro per l'effettuazione, anche disgiuntamente, delle attività di accertamento dei tributi e di quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate nei comuni con popolazione fino a 200.000 abitanti"*;
- il Comune di Sant'Egidio alla Vibrata ha una popolazione residente al 31.12.2016 pari a 9.779 abitanti e pertanto appartiene alla V classe di cui all'art.2 del D. Lgs. 15 novembre 1993 n.507;

Considerato che:

- con determinazione dell'Area Economico-Amministrativa n.137 del 13/07/2017 (R.G.224) si è provveduto a rettificare, in autotutela, il bando ed il disciplinare di gara per l'affidamento del servizio di accertamento liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione degli spazi ed aree pubbliche indicando, tra i requisiti di partecipazione dei soggetti ammessi alla gara, l'iscrizione all'albo dei soggetti abilitati a effettuare attività di accertamento e riscossione tributaria, istituito dall'art.53 del D. Lgs. 15 dicembre 1997 n.446 con un capitale sociale non inferiore ad euro 1.000.000,00= (unmilione/00) interamente versato;
- nello stesso atto sono stati posticipati i termini di presentazione delle istanze di partecipazione alla gara in oggetto alle ore 13:00 del giorno 21 agosto 2017;
- con nota prot. n.9.181 del 13/07/2017 è stata trasmessa, via pec, alla Centrale Unica di Committenza istituita presso l'Unione di Comuni Città Territorio Val Vibrata la determinazione dirigenziale di rettifica di cui sopra al fine di procedere all'espletamento della gara in oggetto;

Vista la nota della Centrale Unica di Committenza prot. n.4.180 del 07/11/2017, pervenuta al protocollo dell'Ente in data 08/11/2017 al n.14.346, con la quale si propone l'aggiudicazione provvisoria, in riferimento alla gara per l'affidamento del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione degli spazi ed aree pubbliche (CIG 71147659CE), alla ditta Abaco S.p.A. con sede in Padova, Via Fratelli Cervi n.6, P. IVA 02391510266 che ha conseguito il punteggio di 78/100 per un importo complessivo pari ad € 108.74005, determinato applicando la percentuale di aggio offerta dal concorrente (23,26%) per il gettito medio annuo posto a base di gara (€ 93.500,00);

Ritenuto di dover provvedere, nell'attesa degli esiti delle necessarie verifiche all'ANAC avviate dalla Centrale Unica di Committenza, all'aggiudicazione provvisoria, ai sensi e per gli effetti degli art. 32 e 33, comma 1 del D. Lgs. n.50/2016, in favore della ditta Abaco S.p.A. con sede in Padova, Via Fratelli Cervi n.6, P. IVA 02391510266 che ha conseguito il punteggio di 78/100;

Dato atto che si procederà all'aggiudicazione definitiva soltanto a seguito e all'esito delle verifiche e dei controlli di legge circa il possesso, da parte dell'operatore economico aggiudicatario, dei requisiti dichiarati in sede di gara;

Visti gli artt.32 e 33 del D. Lgs. n.50/2016;

Visto l'art.107, co.3, del D. Lgs. n.267/2000;

DETERMINA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art.3 della L. n.241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
2. di aggiudicare, in via provvisoria, l'appalto per l'affidamento del servizio di accertamento, liquidazione e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone di occupazione degli spazi ed aree pubbliche (CIG 71147659CE), alla ditta Abaco S.p.A. con sede in Padova, Via Fratelli Cervi n.6, P. IVA 02391510266, che ha conseguito il punteggio di 78/100 per un importo complessivo pari ad € 108.740,05, determinato applicando la percentuale di aggio offerta dal concorrente (23,26%) per il gettito medio annuo posto a base di gara (€ 93.500,00);
3. di dare atto che, ai sensi dell'art.32, comma 7 del D. Lgs. n.50/2016. l'aggiudicazione provvisoria diventerà definitiva ed efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura e dichiarati dall'operatore economico aggiudicatario;
4. di comunicare l'aggiudicazione provvisoria all'aggiudicatario;
5. di dare atto che nel caso in cui venga accertata la mancanza dei requisiti richiesti, ovvero non venga fornita la prova dei requisiti dichiarati, l'aggiudicatario decadrà dai benefici conseguiti e si procederà a conseguente nuova gara;
6. di pubblicare la presente determinazione, ai sensi dell'art.29, commi 1 e 2, D. Lgs. n.50/2016, sul sito istituzionale di questo Comune nella Sezione "Amministrazione trasparente" (Bandi di gara e contratti), sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'A.N.A.C.;
7. di dare atto che con successiva determinazione dirigenziale si provvederà alla

formalizzazione dell'impegno contabile a favore dell'aggiudicatario del servizio *de quo*.

La presente determinazione, ai sensi dell'art.23, comma 6, del "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi", non comportando impegno di spesa, diventa immediatamente efficace con l'apposizione della sottoscrizione da parte del Dirigente dell'Area.

Il Dirigente dell'Area
Economico-Amministrativa
F.to Dott. Andrea Luzi

Il Responsabile del procedimento
F.to Dott.ssa Domenica Moreschini

La presente Determinazione viene trasmessa al Servizio Bilancio, Programmazione Finanziaria, Tributi, Risorse Umane in data 09/11/2017.

Il Dirigente dell'Area
Economico-Amministrativa
F.to Dott. Andrea Luzi

Vista la determinazione di che trattasi, si esprime parere contabile FAVOREVOLE e si attesta che:

L'adozione del presente atto non comporta alcuna spesa a carico del Bilancio comunale.

Per la spesa derivante dal presente atto esiste la relativa copertura finanziaria e ne è stata eseguita la registrazione sul Bilancio del corrente esercizio finanziario al cap.

Impegno n. _____ del _____ .

Liquidazione n. _____ del _____ .

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), 09/11/2017

Il Dirigente dell'Area
Economico-Amministrativa
F.to Dott. Andrea Luzi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Prot. n. _____

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), _____

Il Messo Comunale

E' copia conforme all'originale.

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), _____

Il Dirigente dell' Area

Copia della presente determinazione viene trasmessa:

all'Assessore competente;

al Segretario Comunale;

al Responsabile del Servizio competente.

Sant'Egidio alla Vibrata (TE), _____

Il Responsabile del procedimento